

Derechos de las mujeres  
indígenas y  
afromexicanas y la  
violencia política por  
razón de su género:  
criterios del TEPJF



¿Cómo abordar los  
derechos políticos de  
las **mujeres indígenas y  
afromexicanas** frente  
a la violencia política  
por razón de género?



Una **interseccionalidad**  
que en recientes años  
es apenas vista desde  
afuera, pero  
**permanente** desde  
siempre.





La interseccionalidad es:





Una  
interculturalidad:  
**diálogos con las  
otredades.**



## La interculturalidad:

un proceso de reconocimiento de la diferencia de culturas, en el que la interacción, comunicación dialógica y horizontalidad son el principal elemento para arribar a acuerdos igualitarios que incluyan las diferencias de cosmovisiones y distintas formas de vida.





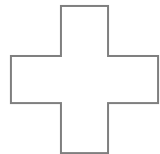
# LOS DERECHOS POLÍTICOS DE LAS MUJERES INDÍGENAS Y AFROMEXICANAS

---



# Bloque de constitucionalidad

Derechos  
políticos



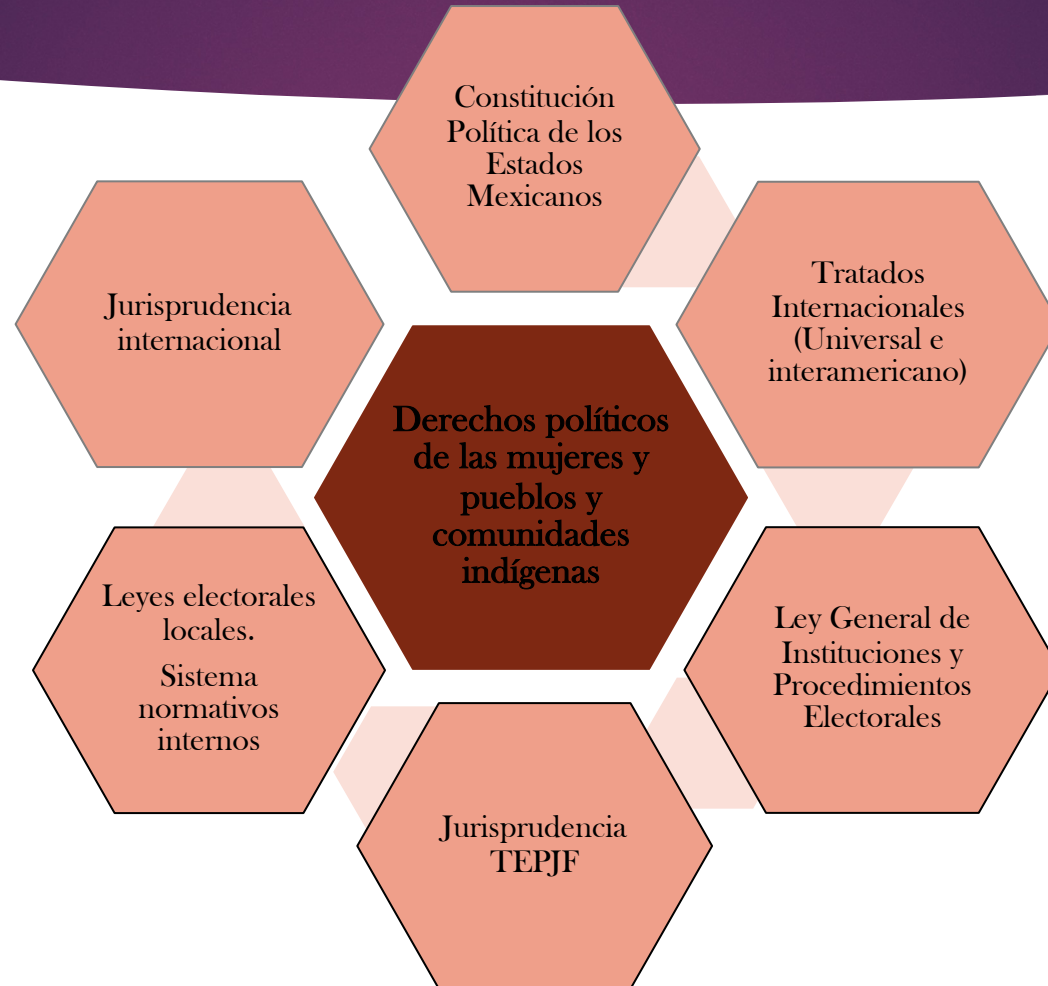
Derecho a la  
libre  
determinación,  
autonomía y  
autogobierno



Derechos  
políticos de las  
personas,  
pueblos y  
comunidades  
indígenas



# Bloque de constitucionalidad





# Reformas paridad y derechos de las mujeres indígenas

- ▶ **Principio de paridad de género** electoral en el texto constitucional en el año 2014.(artículo 41 fracción I de la Constitución Federal)
- ▶ **Principio de igualdad** en el ejercicio de los derechos políticos de las mujeres y hombres indígenas, en 2015. (artículo 2 fracción III del Apartado A, se estableció)

La libreterminación para elegía a autoridades bajo sus propias normas **debe garantizar que las mujeres y los hombres indígenas ejercerán su derecho de votar y ser votados en condiciones de igualdad**; así como a acceder y desempeñar los cargos públicos y de elección popular para los que hayan sido electos o designados. En ningún caso las prácticas comunitarias podrán limitar los derechos político electorales de los y las ciudadanas en la elección de sus autoridades municipales”



# Reformas paridad y derechos de las mujeres indígenas

- ▶ En 2019 se reformó la Constitución reforzando el principio de paridad, **denominándola “paridad en todo” o “paridad total”**, en la cual se estableció que todos los cargos de la función pública
- ▶ El 13 de abril 2020, refuerza acciones afirmativas para la paridad y legisla VPG.
- ▶ **Representación indígena.** Reconoce el derecho a la representación indígena ante los ayuntamientos, y debe garantizarse la paridad de género (art. 26).





La violencia  
política por  
razones de  
**género es un  
acto de  
discriminación.**



La igualdad y la no  
discriminación, vinculación  
estrecha con el derecho  
humano de las mujeres a una  
vida libre de violencia, en  
específico, **con la VPG**

# ¿Qué es la VPG?

**La VPG es:** Toda acción u omisión, incluida la tolerancia, basada en elementos de género y ejercida en la esfera pública y privada (en cualquier tipo de violencia), que tenga el fin o resultado limitar, anular o menoscabar:

- a. el ejercicio efectivo de los derechos políticos de mujeres.
- b. el acceso al ejercicio de atribuciones inherentes su cargo,
- c. el libre desarrollo de la función pública, la toma de decisiones,
- d. la libertad de organización,
- e. el acceso y ejercicio a las prerrogativas, de precandidaturas, candidaturas, funciones o cargos públicos.

Se dirijan a una mujer por ser mujer, afecten desproporcionadamente o impacten diferenciadamente en ella, fuera o en procesos electorales. (LGAMVLV 20 BIS, LEGIPE 3. K), 442BIS, y LGMED 3)



# ¿Qué es la VPG?

Los derechos políticos se ejercerán libres de VPG:

- sin discriminación por origen étnico o nacional,
- género, edad, discapacidades, condición social, condiciones de salud,
- religión, opiniones, preferencias sexuales, estado civil o
- cualquiera que atente contra la dignidad humana o tenga por fin anular o menoscabar derechos o libertades de las personas.

(LEGIPE, art. 7.5)

# ¿Cuáles son algunas conductas que constituyen VPG?

- ▶ Algunas en contra de mujeres por ser mujeres, impiden ejercer sus derechos políticos (en candidaturas o en el ejercicio del cargo y basadas en estereotipos:
  - Restringir o anular: voto libre y **secreto** u obstaculizar asociación y afiliación.
  - Ocultar información u omitir la convocatoria para registrarse a candidaturas u otra actividad de toma de decisiones.
  - Proporcionar información falsa o incompleta a ellas o a las autoridades
  - Obstaculizar la campaña e impedir la competencia electoral igualitaria



# ¿Cuáles son algunas conductas que constituyen VPG?

- ▶ Realizar propaganda política o electoral que las calumnie, difamen o realizar expresiones que denigren o descalifiquen para afectar su imagen pública.
- ▶ Divulgar imágenes o información privada, para difamarla, denigrarla y poner en entredicho su capacidad para la política.
- ▶ Amenazar o intimidarlas, familia o colaboradores para inducir su renuncia.
- ▶ Impedirles tomar protesta de su encargo, asistan a las sesiones ordinarias o extraordinarias o a cualquier otra actividad

# ¿Cuáles son algunas conductas que constituyen VPG?

- ▶ Restringir sus derechos por **tradiciones, costumbres o sistemas normativos internos** o propios, que sean violatorios de derechos humanos.
- ▶ Imponer actividades distintas a las atribuciones del cargo o función
- ▶ Discriminar por embarazo, parto, impedir su reincorporación al cargo.
- ▶ Limitar o negar arbitrariamente el uso de recursos o atribuciones a su cargo, incluido el pago de salarios, dietas u otras prestaciones.
- ▶ Obligar con fuerza, presión o intimidación, a suscribir documentos o avalar las decisiones contrarias a su voluntad o ley
- ▶ Obstaculizar o impedir el acceso a la justicia para proteger sus derechos políticos
- ▶ Imponer sanciones injustificadas o abusivas que restrinjan sus derechos.
- ▶ (LGAMLVLV 22BIS, LEGIPE 442BIS)



# Medios de impugnación

## El PES y la VPG

- INE debe regular el PES para casos de VPG.
- Quejas o denuncias de VPG se sustanciarán a través del PES. (LEGIPE 442.2)
- La UTCE instruirá el PES por denuncias o por oficio por hechos por VPG
- La UTCE ordenará iniciar el PES y las medidas cautelares y de protección
- Procedimiento del PES el mismo ya establecido.
- Autoridades locales deberán adecuar su normativa (LEGIPE 474)

## JDC y la VPG

La demanda JDC puede ser promovido por ciudadana o ciudadano cuando:

Considere que se actualiza algún supuesto de VPG...

(LGSMIME 80 inciso h)

# Medidas cautelares y VPG

- ▶ Faculta al TEPJF, INE y OPLES solicitar las medidas cautelares. (LGAMVLV 20 BIS)
- ▶ -El INE puede suspender de forma inmediata la propaganda política o electoral cuando se acredite VPG en radio o tv, o en cualquier otra propaganda. (LEGIPE, 159.1, 163, 415)
- ▶ - Podrán ser ordenadas por infracciones que constituyan VPG:

Realizar análisis de riesgos y plan de seguridad

Retirar la campaña violenta contra la víctima, **haciendo públicas la razones**

Cuando la conducta sea reiterada por lo menos en una ocasión **suspender el uso de las prerrogativas asignadas a la persona agresora.**

Ordenar la suspensión del cargo partidista de la persona agresora. (LEGIPE 463 BIS)



# Medidas de reparación y de no repetición y VPG

- Al acreditarse VPG en propaganda en radio o tv: se utilizará el tiempo con cargo a la persona infractora para que ofrezca una disculpa pública por esas vías, para reparar el daño. (LEGIPE, 159.1,163, 415)
- En el PES por VPG se ordenarán medidas de reparación integral:
  - Indemnización a la víctima (pecuniaria)
  - Restitución inmediata en el cargo al que fue obligada a renunciar por motivos de violencia
  - Disculpa pública
  - Medidas de no repetición (de manera general)
- En el JDC: restitución del derecho, y medidas para evitar su repetición en el lugar.



**Juzgar y mirar con  
perspectiva de género  
intercultural**



### **Tres etapas:**

- 1. 2014-2017:** principio de universalidad y derechos de las mujeres indígenas.
- 2. 2017-2019:** libre determinación vs principios de universalidad (perspectiva de género intercultural)
- 3. 2019:** ¿quizá un retroceso?
- 4. 2020:** perspectiva intercultural y de género. Medidas cautelares y carga de la prueba

## Criterios para garantizar la igualdad de género

☐ Principio de igualdad sustantiva entre mujeres y hombres observable en los sistemas indígenas y de partidos.

- ☐ La aplicación de medidas para garantizar la representatividad efectiva de las mujeres en los ayuntamientos
- ☐ Las acciones afirmativas tienen sustento en el principio sustancial y convencional de igualdad material
- ☐ Las acciones afirmativas a favor de las mujeres no son discriminatorias
- ☐ La participación de las mujeres no debe ser una práctica discriminatoria+
- ☐ Elementos procesales,
- ☐ No revictimizar
- ☐ Centro de la decisión los derechos de las mujeres
- ☐ Mirar el contexto, la interseccionalidad y buscar el diálogo interculturalidad
- ☐ ¿Cómo ajustar criterios a contextos o crear nuevas formas de aplicar el derecho?



## Etapa 1. Principio de universalidad y derechos de las mujeres indígenas

Se deben atender el **principio de universalidad de voto**, los principios constitucionales de no discriminación y el derecho de **participación política de las mujeres en condiciones de igualdad en** las elecciones celebradas bajo el sistema normativo interno indígena.

SUP-REC-16/2014 de San Bartolo Coyotepec, el SUP-REC-438/2014 de Santo Domingo Nuxáa, SX-JDC-148/2014 de Guevea de Humboldt y SUP-REC-4/2015, San Miguel Tlacotepec, todos del estado de Oaxaca

## Etapa 2. Juzgar con perspectiva de género intercultural.

**La paridad de género y su relación con el derecho a la libre determinación**, el ejercicio real de derechos políticos de las mujeres en los SNI debe respetar la cosmovisión, bajo el marco de normas comunitarias, y aplicarse **gradual y progresivamente**.

San Pedro Martir (SUP-REC-38/2017), Santiago Xiacuí (SUP-REC-153/2017 y SUP-REC-1136/2017 acumulados) y San Martín Peras (SUP-REC-31/2018 y acumulados).



## Etapa 2. ¿Juzgar con perspectiva de género y e intercultural?

Las decisiones judiciales deben tener esa perspectiva de género porque su papel **reformador de la sociedad encaminado a desestructurar la discriminación**, a construir igualdad.

Juzgar con Perspectiva de Género de la SCJN, efectuarse bajo ciertas directrices, tales como:

- 1) Aplicar los principios constitucionales,
- 2) Justificar el uso de las normas más protectoras de la persona que se encuentra en una situación de asimetría de poder o de desigualdad estructural,
- 3) Utilizar las razones por las que la aplicación de la norma, al caso, deviene en un impacto diferenciado o discriminatorio, y
- 4) Cuando sea necesario hacer un ejercicio de ponderación.

Tales como igualdad, universalidad, interdependencia, indivisibilidad y progresividad.

### **Etapa 3. ¿Reflexión del contexto?**

**Universalidad del voto vs libre determinación.**

**Posible consecuencia: Violencia política contra las mujeres de la comunidad.**

El caso IKOOTS: San Matero del Mar, Oaxaca: SUP-REC-330/2019





### Etapa 3. ¿Reflexión del contexto?

Toda autoridad tiene la obligación de analizar de manera conjunta y con **perspectiva contextual de género** todas las pruebas que se presenten en un procedimiento que verse sobre VPG (SUP-JDC-156/2019).

## Etapa 4. Medidas cautelares

En el caso de las medidas cautelares y de protección el TEPJF ha establecido otros criterios que advierten lo siguiente:

- a) pueden emitirse por cualquier autoridad y subsistir aun cuando ese órgano sea incompetente para conocer el fondo del asunto;
- b) pueden emitirse en cualquier etapa procesal y en cualquier medio de defensa o vía impugnativa (SUP-JE-115/2019) y mantenerse las medidas de protección para salvaguardar a las víctimas (Tesis X/2017);
- c) debe realizarse un estudio integral de los hechos y argumentos de cada caso (Jurisprudencia 48/2016 y SUP-JDC-156/2019); y,
- d) cuando se tenga conocimiento de estas conductas, se debe informar a las autoridades competentes para su atención inmediata (SUP-REC-531/2018).



## Etapa 4. Reversión de la carga de la prueba

Exigir a quien denuncia los actos de **violencia política por razón de género** que pruebe los hechos, pueden, generalmente **revictimizar a la persona denunciante**.

Para que la persona objeto de la violencia no sea colocada en una situación de mayor vulnerabilidad, la **Sala Superior en el SUP-REC-91-2020**, estableció la figura de la reversión de la carga de la prueba.

El ejercicio de la valoración de las pruebas en casos de VPG debe realizarse con perspectiva de género, en el cual **no se traslade a las víctimas la responsabilidad de aportar lo necesario para probar los hechos**, para impedir una interpretación estereotipada hacia las pruebas, y la emisión de resoluciones carentes de consideraciones de género, pues ello, llega a obstaculizar, el acceso de las mujeres víctimas a la justicia y por otro, la visión libre de estigmas respecto de las mujeres que se atreven a denunciar.

## Etapa 4. Reversión de la carga de la prueba

- ☐ La inversión de la carga de la prueba la justicia debe considerar cuando una persona víctima de violencia lo denuncia.
- ☐ La persona demandada o victimaria es la que debe desvirtuar de manera incuestionable la inexistencia de los hechos en los que se base la infracción.
- ☐ El dicho de la víctima tiene preponderancia respecto de lo narrado por la persona demandada, sobre todo si esta última no aporta las pruebas necesarias para desacreditar su imputación.
- ☐ El estándar reforzado del valor probatorio en los casos de violencia política por razón de género.

## Etapa 4. La reversión de la carga de prueba con perspectiva de género intercultural.

Todo órgano jurisdiccional debe impartir justicia con base en una perspectiva de género, siempre observando a quien se juzga tanto a la persona que demanda como a la denunciada, por lo que, si la **posible víctima es una mujer indígena, se debe juzgar, además, con perspectiva intercultural** (SUP-REC-133/2020).



## Etapa 4. La reversión de la carga de prueba con perspectiva de género intercultural.

Todo órgano jurisdiccional debe impartir justicia con base en una perspectiva de género, siempre observando a quien se juzga tanto a la persona que demanda como a la denunciada, por lo que, si la **posible víctima es una mujer indígena, se debe juzgar, además, con perspectiva intercultural** (SUP-REC-133/2020).

## Etapa 4. La reversión de la carga de prueba con perspectiva de género intercultural.

Cuando se trate de mujeres indígenas y afroamericanas, sus derechos humanos necesitan de una **protección desde la perspectiva interseccional**, desde la posible doble discriminación, y atender, entonces, la posible doble desigualdad.

Es obligación para las autoridades jurisdiccionales constitucionales electorales **juzgar con perspectiva de género intercultural**, lo que, a su vez, implica esa mirada ante la que **se intersectan el género y la identidad cultural**, y que, no sólo abona a tener una defensoría culturalmente adecuada.

## Etapa 4.

Cuando se trate de mujeres indígenas y afroamericanas, sus derechos humanos necesitan de una **protección desde la perspectiva interseccional**, desde la posible doble discriminación, y atender, entonces, la posible doble desigualdad.

Es obligación para las autoridades jurisdiccionales constitucionales electorales **juzgar con perspectiva de género intercultural**, lo que, a su vez, implica esa mirada ante la que **se intersectan el género y la identidad cultural**, y que, no sólo abona a tener una defensoría culturalmente adecuada.





## **Etapa 4. El género o sexo de quien comete la violencia es intrascendente para su actualización.**

**¿Es indispensable identificar el sexo o género de la persona agresora para que se configure la violencia política por razón de género?**

En los casos de VPG la persona agresora puede ser cualquier persona que inflige cualquier tipo de violencia contra las mujeres, la cual puede ser perpetrada indistintamente por hombres o mujeres, o por cualquier persona según la identidad de género con la que se identifican.



Modo honesto  
de vivir y la  
**VPG.**

# SUP-REC-531/2018

- ▶ **Municipio con elecciones mixtas**
  - ▶ **La víctima mixteca de San Juan Colorado, Oaxaca.**
  - ▶ Sancionado por VPG doblemente
  - ▶ **Sanción electoral:** retirarle el registro para elección consecutiva en el ayuntamiento. (no tiene modo honesto de vivir, requisito para ser electo, legislación de Oaxaca).
- 
- ▶ **¿Precedente que funcionará para próximas elecciones?**





**Paridad electoral**  
vs feminismo  
intercultural.

# Pluralismo de ciudadanías

- ▶ **Feminismos decoloniales**
- ▶ **Pluriculturalidad de manifestaciones de roles en las comunidades de las mujeres**
- ▶ Pluralismo jurídico: normas para elegir en las asambleas **comunitarias** (requisitos).
- ▶ **Interpretación de la universalidad del sufragio y su universalización comunitaria**
- ▶ **La paridad y la representatividad de las mujeres indígenas, ¿Qué hacer con ella para prevenir posibles violencias?**





**Seamos  
feministas pero  
interculturalistas**



